

PROJEKT -

Uchwała Nr/2026
Rady Powiatu Chrzanowskiego
z dnia 28 kwietnia 2026 roku

w sprawie: Apel w sprawie ustawowego określenia organu realizującego i finansującego działania mające na celu zniwelowanie zagrożenia ze strony zwierząt bytujących na terenach zurbanizowanych, z uwzględnieniem szczególnego przypadku jakim są zwierzęta łowne

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt. 15 i art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.) § 19 ust 2 pkt 4 Statutu Powiatu Chrzanowskiego (t.j. Dz. U.W.M. z dnia 12.05.2025 r. poz. 3046) Rada Powiatu Chrzanowskiego uchwała, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Apel w sprawie ustawowego określenia organu realizującego i finansującego działania mające na celu zniwelowanie zagrożenia ze strony zwierząt bytujących na terenach zurbanizowanych, z uwzględnieniem szczególnego przypadku jakim są zwierzęta łowne”, określony w treści załącznika nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Uchwałę wraz z załącznikiem nr 1 określoną w swym brzmieniu „Apel w sprawie ustawowego określenia organu realizującego i finansującego działania mające na celu zniwelowanie zagrożenia ze strony zwierząt bytujących na terenach zurbanizowanych, z uwzględnieniem szczególnego przypadku jakim są zwierzęta łowne” przekazuje się Prezesowi Rady Ministrów, Ministrowi Klimatu i Środowiska, Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, Wojewodzie Małopolskiemu, Przewodniczącemu Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Powiatu w Chrzanowie.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

STAROSTA
Bartłomiej Gębała

Dugoniasz Kleszek
RADA POWIATU
NR KR-1100
DYREKTOR
WYDZIAŁU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO
I SPRAW OBYWANYCH
Przemysław Jasko

UZASADNIENIE

1. Wskazanie potrzeby i celu podjęcia uchwały:

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 15 i art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684 z późn. zm.) § 19 ust 2 pkt 4 Statutu Powiatu Chrzanowskiego (t.j. Dz. U.W.M. z dnia 12.05.2025 r. poz. 3046) Powiat Chrzanowski wykonuje zadania z zakresu porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli a Rada Powiatu podejmuje uchwały w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu, w tym apele – zawierające formalnie niewiążące wezwanie adresatów zewnętrznych do określonego postępowania, podjęcia inicjatywy czy zadania.

Mając na uwadze zadania Powiatu w zakresie porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli i zakres działania Rady Powiatu przyjęcie apelu sprawie ustawowego określenia organu realizującego i finansującego działania mające na celu zniwelowanie zagrożenia ze strony zwierząt bytujących na terenach zurbanizowanych, z uwzględnieniem szczególnego przypadku jakim są zwierzęta łowne jest zasadne i pożądane społecznie.

2. Oczekiwane skutki społeczne po przyjęciu uchwały:

Przyjęcie apelu w sprawie ustawowego określenia organu realizującego i finansującego działania mające na celu zniwelowanie zagrożenia ze strony zwierząt bytujących na terenach zurbanizowanych, z uwzględnieniem szczególnego przypadku jakim są zwierzęta łowne i przekazanie go do Prezesa Rady Ministrów, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Wojewody Małopolskiego, Przewodniczącego Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego.

3. Skutki finansowe uchwały i źródła ich pokrycia:

Brak.

STAROSTA
Bartłomiej Gębala

DYREKTOR
WYDZIAŁU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO
I SPRAWY OBRONNYCH

Przemysław Jaśko

Załącznik nr 1 do Uchwały/2026 r.

Rady Powiatu Chrzanowskiego

z dnia 28 kwietnia 2026 roku

Apel

w sprawie ustawowego określenia organu realizującego i finansującego działania mające na celu zniwelowanie zagrożenia ze strony zwierząt bytujących na terenach zurbanizowanych, z uwzględnieniem szczególnego przypadku jakim są zwierzęta łowne

Rada Powiatu w Chrzanowie, mając na uwadze zapewnienie bezpieczeństwa mieszkańców Powiatu Chrzanowskiego, zwraca się z apelem o jednoznaczne rozwiązanie kwestii prawnych związanych z finansowaniem niwelowania zagrożenia dla ludności ze strony zwierząt łownych – szczególnie dzików, bytujących na terenach zurbanizowanych.

Stałe przebywanie dzików i innej zwierzyny łownej, na terenie zamieszkania ludności, obok budynków mieszkalnych, na terenach użyteczności publicznej, w pobliżu szkół czy przedszkoli generuje wiele sytuacji konfliktowych, zagrożenie dla zdrowia i życia mieszkańców, zwierząt domowych jak również zagrożenia kolizji w ruchu drogowym. Systematycznie zgłaszane są szkody powodowane przez zwierzęta, uszkadzana jest zieleń użytkowa, niszczone jest mienie. Ilość interwencji w tym zakresie rośnie systematycznie, ze szczególnym nasileniem w ostatnich latach.

W celu niwelowania zagrożeń dla zdrowia i życia mieszkańców, konieczne jest podejmowanie działań o charakterze interwencyjnym, związanych m.in. z odławianiem zwierzyny, odławianiem z uśmiercaniem czy odstrzałem redukcyjnym.

Obowiązujące przepisy prawne wskazują bezpieczeństwo obywateli jako zadanie własne gminy jak i powiatu.

Zgodnie z zapisami art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) do zadań własnych gminy należy zapewnienie bezpieczeństwa

obywateli. Podobnie w myśl art. 4 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1684) powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie bezpieczeństwa obywateli. Przepisy ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym w art. 17 ust. 2 pkt 1 oraz art. 19 ust. 2 pkt 1 (Dz. U. z 2023 r. poz. 122 z późn. zm.) wskazują również na kompetencje wójta, burmistrza i starosty w zakresie kierowania, monitorowania, planowania, reagowania i usuwania skutków zagrożeń na terenie gminy/ powiatu. Zadania te są zadaniami własnymi samorządu gminnego i powiatowego i są finansowane z budżetu gminy lub powiatu.

Dodatkowo ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907 z późn. zm.) wskazuje w art. 4 ust. 1 pkt 4 lit. h, iż zadania ochrony ludności i obrony cywilnej to m.in. zagrożenia związane z występowaniem zwierząt wolno żyjących (dzikich) na obszarach zamieszkałych. W ustawie tej w art. 10 ust. 2 i art. 11 ust. 2 określono, iż do zadań rady gminy i rady powiatu należy uchwalanie w budżecie gminy, powiatu na wniosek wójta, starosty, środków finansowych przewidzianych do realizacji zadań własnych w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej. Jednocześnie zgodnie z treścią art. 33 ust. 5 ww. ustawy tworzenie i utrzymywanie przez wójta, starostę oraz marszałka województwa zasobów ochrony ludności przeznaczonych do realizacji zadań ochrony ludności w odniesieniu do zagrożeń przekraczających obszar odpowiednio gminy, powiatu i województwa jest wykonywane jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Warto podkreślić, iż zwierzęta wolno żyjące stanowią dobro ogólnonarodowe. Jednak szczególny przypadek stanowią zwierzęta łowne żyjące w stanie wolnym, które zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. prawo łowieckie (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 539), jako dobro ogólnonarodowe, stanowią własność Skarbu Państwa. Konsekwencją takiego zapisu jest m.in. to, że środki pochodzące z pozyskania tusz w trakcie wykonywania decyzji dotyczącej odstrzału redukcyjnego oraz zwierzyny bezprawnie pozyskanej kierowane są do budżetu Wojewody.

W przypadku likwidacji zagrożenia ze strony zwierząt łownych mamy do zastosowania regulacje prawne stanowiące, że (ustawa o zarządzaniu kryzysowym oraz ustawa o ochronie ludności i obronie cywilnej) są to zadania własne wójta, burmistrza, prezydenta miasta i starosty, a także różne interpretacje wskazujące, kiedy są to zadania zlecone z zakresu administracji rządowej. Prawo łowieckie stanowi, iż zwierzęta łowne są własnością Skarbu Państwa. Należy wskazać, iż prawo łowieckie, ustawa o zarządzaniu kryzysowym oraz ustawa o ochronie ludności i obronie cywilnej stanowią równorzędne akty prawne. Stanowiska Regionalnych Izb Obrachunkowych i Samorządowych Kolegiów Odwoławczych w niniejszym zakresie są niejednolite, dlatego podejmowane działania samorządów dotyczące likwidacji zagrożenia ze strony zwierząt łownych powodują liczne problemy prawno-finansowe. Brak jednolitego stanowiska co do finansowania zadań związanych m.in. z odłowem lub

odstrzałem redukcyjnym zwierzyny, stanowiącej zagrożenie w przestrzeni publicznej, powoduje faktyczne zawieszenie możliwości prowadzenia działań wskazanych w art. 45 ust. 3. tj, odłów lub odstrzał redukcyjny zwierzyny w przypadku szczególnego zagrożenia w prawidłowym funkcjonowaniu obiektów produkcyjnych i użyteczności publicznej

Rada Powiatu w Chrzanowie postuluje o jednoznaczne, ustawowe rozstrzygnięcie, który organ powinien realizować i finansować działania mające na celu zniwelowanie zagrożenia ze strony zwierząt bytujących na terenach zurbanizowanych, z uwzględnieniem szczególnego przypadku jakim są zwierzęta łowne. W przypadku stwierdzenia, iż koszty ww. działań mają być ponoszone przez Skarb Państwa wnosimy o zabezpieczenie stosownych środków Skarbu Państwa na ten cel.

STAROSTA
Bartłomiej Gębala

DYREKTOR
BIUREU ZARZĄDZANIA KRYZYSOWEGO
I SPRAW OBYWNIKOWYCH
Michał Jasioł

Otrzymują:

- Prezes Rady Ministrów
- Minister Klimatu i Środowiska
- Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji
- Wojewoda Małopolski
- Przewodniczący Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego.

